



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale (b54 din 23.02.2021) transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/1007 din 01.03.2021 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D126 din 02.03.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare abrogarea unor dispoziții din Legea nr.334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul eliminării subvențiilor acordate partidelor politice de la bugetul de stat, în scopul utilizării acestor sume pentru acoperirea unor nevoi de ordin social.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente dispozițiile art.73 alin.(3) lit.b) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Menționăm faptul că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Precizăm că, în anul 2020, Consiliul Legislativ a avizat favorabil, cu observații și propuneri (Avizul nr.209 din 12 martie 2020), o propunere legislativă având obiect similar de reglementare (transmisă cu adresa nr.XXXV/741 din 11 februarie 2020). Potrivit site-ului oficial al Senatului României - Secțiunea derularea procedurii legislative - ultima înregistrare raportată pentru respectiva propunere legislativă datează din 13 mai 2020, când a fost trimisă pentru raport la Comisia juridică, de disciplină și imunități (termen depunere amendamente: 20 mai 2020/termen depunere raport: 27 mai 2020).

Totodată, în prezent, se află pentru avizare o altă propunere legislativă având ca obiect modificarea Legii nr.344/2006, propunere transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa b90 din 18.03.2021 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D190 din 23.03.2021.

Prin urmare, pentru sistematizarea legislației și promovarea unor soluții unitare, este recomandată dezbaterea concomitentă a acestor proiecte în procedură parlamentară și adoptarea unui singur act normativ.

4. Semnalăm faptul că propunerea legislativă generează influențe asupra bugetului de stat, astfel că, potrivit dispozițiilor art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată, este necesară solicitarea punctului de vedere al Guvernului.

5. Referitor la **Expunerea de motive**, precizăm că nu sunt avute în vedere prevederile art.8 alin.(4) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora, „textul legislativ trebuie să fie formulat clar, fluent și inteligibil, fără dificultăți sintactice și pasaje obscure sau echivoce. Nu se folosesc termeni cu încărcătură afectivă. Forma și estetica exprimării nu trebuie să prejudicieze stilul juridic, precizia și claritatea dispozițiilor”. În plus, amintim și dispozițiile art.36 alin.(4), din aceeași lege, care dispun că „redactarea textelor se face prin folosirea cuvintelor în înțelesul lor curent din limba română modernă, cu evitarea regionalismelor. Redactarea este subordonată dezideratului înțelegerii cu ușurință a textului de către destinatarii acestuia”.

Prin urmare, este necesară revederea textului, astfel încât să fie evitate acele redactări improprii stilului normativ, cum ar fi: „Scopul legitim inițial al legii a fost deturnat și compromis grav”, „o formă de parazitare pe seama finanțelor publice”, „un nou sponsor generos”,

„conform unor criterii rezonabile.”, „partidele să rupă din bugetul statului” ș.a.

Totodată, pentru o informare legislativă corectă și completă este necesar ca, după titlul Legii nr.334/2006, să fie inserată expresia „**republicată, cu modificările și completările ulterioare**”. Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din cuprinsul propunerii, dar și pentru Legea nr.61/1993.

6. Partea dispozitivă a pct.3, trebuie redactată în conformitate cu uzanța normativă specifică actelor de natură modificatoare, după cum urmează:

„3. La articolul 42 alineatul (2) se abrogă.”

7. La pct.5, având în vedere faptul că partea dispozitivă vizează modificarea în integralitate a art.62, pentru o facilă identificare a elementului structural, este necesar ca norma propusă să debuteze, astfel: „**Art.62 - Prin hotărâre ...**”.

În plus, textul aferent trebuie să figureze pe un aliniament distinct față de partea dispozitivă corespunzătoare ei.

8. La pct.6, partea dispozitivă dispune în mod eronat abrogarea art.62 alin.(2) lit.b), în măsura în care art.62 nu este structurat pe alineate.

Din examinarea conținutului Legii nr.334/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, corelat cu cerințele care reclamă prezentul demers legislativ, posibil ca intervenția legislativă să vizeze, de fapt, abrogarea art.63 alin.(2) lit.b). În acest caz, pentru materializarea corectă a aspectului arătat, partea dispozitivă în discuție trebuie să aibă în vedere evenimentul legislativ menționat, în următoarea redactare:

„6. La articolul 63 alineatul (2), litera b) se abrogă.”

PRESEDINTE

Florin IORDACHE



București

Nr. 168/2003 221

Lege privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale

1 republicare cu renumerotare		M. Of. nr. 446/23 iun. 2015	
	Lege privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale		
2 modificări prin	L. nr. 78/2016	M. Of. nr. 330/28 apr. 2016	<i>modifică art. 16 alin. (1) lit. e), art. 28 alin. (3), art. 30 alin. (5), art. 31 alin. (4), art. 33 alin. (2), art. 52 alin. (1), (2) și (4);</i>
	Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale		
			<i>introduce alin. (14) la art. 28, art. 34_1, art. 34_2, art. 41_1, alin. (12) la art. 48</i>
3 modificări prin	O.U.G. nr. 44/2016	M. Of. nr. 682/2 sep. 2016	<i>modifică art. 48 alin. (10) și (12) ;</i>
	Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale		
aprobată cu completări prin	L. nr. 3/2017	M. Of. nr. 48/17 ian. 2017	<i>introduce art. 48_1</i>
4 modificări prin	L. nr. 183/2016	M. Of. nr. 828/19 oct. 2016	<i>modifică art. 36 alin. (3) și art. 48 alin. (11);</i>
	Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale		
			<i>introduce alin. (3_1) și (3_2) la art. 36, alin. (2_1) și (2_2) la art. 42 și alin. (13) la art. 48</i>
5 modificări prin	L. nr. 3/2017	M. Of. nr. 48/17 ian. 2017	<i>modifică art. 25 alin. (1)</i>
	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2016 pentru modificarea și completarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale		
6 modificări prin	L. nr. 34/2018	M. Of. nr. 55/18 ian. 2018	<i>modifică art. 18 alin. (2)</i>
	Lege pentru modificarea art. 18 alin. (2) din Legea nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale		
7 modificări prin	O.U.G. nr. 29/2019	M. Of. nr. 358/8 mai 2019	<i>modifică art. 38 alin. (2) lit. f), art. 42 alin. (2)</i>
	Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative în materie electorală, precum și pentru unele măsuri pentru organizarea alegerilor pentru membrii din România în Parlamentul European și a referendumului național din 26 mai 2019		
8 modificări prin	L. nr. 148/2019	M. Of. nr. 617/25 iul. 2019	<i>modifică art. 28, art. 30, art. 34 alin. (4)-(6), (12) și (13), art. 47 alin. (1), art. 48 alin. (11)</i>
	Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative în materie electorală		

⁹ modificări prin L. nr. 202/2020 M. Of. nr. 849/16 sep. 2020 modifică art. 30 alin. (3)

Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative
în materie electorală

¹⁰ admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 686/2020 M. Of. nr. 1313/30 dec. 2020 art. 23 alin. (3)

Decizia nr. 686 din 30 septembrie 2020 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 23 alin. (3) și ale art. 25 alin. (1) lit. v), w) și y) din Legea nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale

Lege privind alocația de stat pentru copii

- ¹ republicare cu renumerotare M. Of. nr. 767/14 nov. 2012
Lege privind alocația de stat pentru copii
- ² modificări prin L. nr. 125/2015 M. Of. nr. 383/2 iun. 2015 *modifică art. 3 alin. (1) lit. b) și c)*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 65/2014 pentru modificarea și completarea unor acte normative
- ³ completat prin O.U.G. nr. 82/2016 M. Of. nr. 965/29 nov. 2016 *introduce art. 10_1 (se aplică de la data de 1 ianuarie 2017)*
Ordonanță de urgență pentru aprobarea Statutului special al funcției publice specifice de inspector social și pentru modificarea și completarea unor acte normative
aprobată prin L. nr. 16/2018 M. Of. nr. 35/16 ian. 2018
- ⁴ modificări prin L. nr. 16/2018 M. Of. nr. 35/16 ian. 2018 *aprobă O.U.G. nr. 82/2016*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2016 pentru aprobarea Statutului special al funcției publice specifice de inspector social și pentru modificarea și completarea unor acte normative
- ⁵ modificări prin O.U.G. nr. 9/2019 M. Of. nr. 143/22 feb. 2019 *modifică art. 3 alin. (1); introduce alin. (4) la art. 3*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii, precum și pentru modificarea art. 58 alin. (1) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap
aprobată cu modificări prin L. nr. 14/2020 M. Of. nr. 22/14 ian. 2020
- ⁶ completat prin L. nr. 214/2019 M. Of. nr. 924/15 nov. 2019 *introduce alin. (1_1) la art. 3*
Lege pentru completarea art. 3 din Legea nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii
- ⁷ modificări prin L. nr. 14/2020 M. Of. nr. 22/14 ian. 2020 *modifică art. 3 alin. (1) și art. 3 alin. (4)*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 9/2019 pentru modificarea și completarea Legii nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii, precum și pentru modificarea art. 58 alin. (1) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap
- ⁸ modificări prin O.U.G. nr. 2/2020 M. Of. nr. 31/16 ian. 2020 *prorogă intrarea în vigoare a art. 3 alin. (1), astfel cum a fost modificat prin L. nr. 14/2020, până la data de 1 august 2020*
Ordonanță de urgență pentru prorogarea intrării în vigoare a art. 1 pct. 1 din Legea nr. 14/2020 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 9/2019 pentru modificarea și completarea Legii nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii, precum și pentru modificarea art. 58 alin. (1) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap
respinsă prin L. nr. 160/2020 M. Of. nr. 680/30 iul. 2020

Ordonanță de urgență pentru modificarea art. 3 din Legea nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii